

Uchwała Nr SO.2.4011.156.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Rychtal na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Barbara Dymkowska

Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Rychtal projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 17 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXI/186/10 Rady Gminy Rychtal z dnia 21 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Rychtal.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2026 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 27.935.899,64 zł, w tym dochody bieżące – 26.541.984,23 zł i dochody majątkowe – 1.393.915,41 zł;
- b) wydatki w wysokości 27.136.247,91 zł, w tym wydatki bieżące – 25.140.299,71 zł i wydatki majątkowe – 1.995.948,20 zł;
- c) rozchody w kwocie ogółem 799.651,73 zł, z tego: spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 779.651,73 zł.

Planowane w projekcie dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to nadwyżka w kwocie 799.651,73 zł, która zgodnie z postanowieniem § 3 treści normatywnej projektu uchwały zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

3. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem nieprawidłowości wskazanej w pkt IV.1 uzasadnienia.

II. 1. Prognozowane dochody Gminy na 2026 rok są niższe o 38,81% od planowanych dochodów na 2025 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2026 r. w wysokości wyższej o 0,99% od planowanych w 2025 roku, wg stanu na dzień 30.09.2025 r.

2. Planowane w projekcie dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, dotacji celowych z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących, subwencji ogólnej, wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz od osób prawnych zostały zaplanowane w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

III. 1. Planowane wydatki na 2026 rok są niższe o 44,44% od planowanych w budżecie na 2025 r., wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 5,52% od planowanych w budżecie na 2025 r. wg stanu na dzień 30.09.2025 r., w tym wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy) ustalono w kwocie niższej o 2,47% od planowanych wydatków na ten cel na koniec III kwartału 2025 r. Burmistrz w uzasadnieniu odniósł się do powyższych wielkości. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. W projekcie budżetu zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (§ 0480) oraz wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (§ 0270).

3. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2 % wpływów z podatku rolnego, zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych.

4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz.122, z późn. zm.).

6. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 1.430.000,00 zł, a dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.380.000,00 zł (w tym § 0490 wysokości 1.372.000,00 zł). Z powyższego wynika zatem, że system gospodarowania odpadami komunalnymi nie bilansuje się. Skład Orzekający ustalił, że w dniu 28 grudnia 2021 roku Rada Gminy Rychtal podjęła uchwałę Nr XXXIX/255/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

7. W załączniku Nr 14 do projektu przedstawiono plan wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw. Rada Gminy Rychtal uchwałą Nr VI/31/15 z dnia 18 marca 2015 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

8. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,83 % wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).

9. Planowane w projekcie budżetu na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

IV. Inne uwagi Składu Orzekającego:

1. W § 14 ust. 2 pkt 1) zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie polegających na: „*przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy*”. Zgodnie z art. 257 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zatem w treści powyższego upoważnienia zbędne jest określenie „*wydatków bieżących, w tym*”, gdyż upoważnienie do zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków bieżących między paragrafami i rozdziałami w ramach działu wynika z ustawy o finansach publicznych;

2. W podstawie prawnej zbędnie przywołano art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, ponadto w odniesieniu do ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa podano błędny publikator tj. Dz. U. z 2024 poz. 167 z późn. zm., zamiast Dz. U. z 2025 poz. 337 z późn. zm.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.